



**ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ  
КОМИСИЈЕ ЗА ОДЛУЧИВАЊЕ О СУКОБУ  
ИНТЕРЕСА  
ЗА 2021. ГОДИНУ**

Брчко, фебруара 2022. године

На основу члана 25 Закона о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“, број 04/21), Комисија за одлучивање о сукобу интереса на 15. сједници одржаној 11. фебруара 2022. године доноси

## **ИЗВЈЕШТАЈ О РАДУ КОМИСИЈЕ ЗА ОДЛУЧИВАЊЕ О СУКОБУ ИНТЕРЕСА ЗА 2021. ГОДИНУ**

### **УВОДНЕ НАПОМЕНЕ**

Сходно члану 25 ставу 1 тачки h) Закона о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“ број 04/21), Комисија за одлучивање о сукобу интереса подноси Скупштини Брчко дистрикта БиХ Извјештај о раду с циљем да представи и прикаже податке о активностима Комисије у периоду од 16. јуна 2021. године до 31. децембра 2021. године.

У спровођењу својих послова током 2021. године Комисија за одлучивање о сукобу интереса је своје активности прије свега усмјерила на организовање рада Комисије, што је превасходно обухватало обезбјеђење буџетских средстава и пословног простора, покретање поступака набавке, омогућавање пословања Комисије и спровођење задатака прописаних Законом.

Извјештај је конципиран на начин да структурно и тематски објашњава спроведене активности, те извјештава о појединим темама.

### **ПРАВНА РЕГУЛАТИВА, НАДЛЕЖНОСТ И ОРГАНИЗАЦИЈА РАДА КОМИСИЈЕ**

Законом о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине прописују се обавезе носилаца јавних функција на нивоу Брчко дистрикта БиХ с циљем обезбјеђивања политичке одговорности и вјеродостојности носилаца јавних функција, односно заштите интегритета јавне функције.

Одредбе Закона прописују обавезе, права и одговорности носилаца јавне функције, неспојивости с обављањем јавне функције, ограничења, пренос управљачких права, пословне односе носилаца јавне функције и чланова уже породице, забрањене активности, примање поклона, подношење Извјештаја о имовинском стању носилаца јавне функције и свих података, који се уносе у Извјештај, Јединствени регистар јавних функција, носилаца јавне функције, имовине носилаца јавне функције и поклона, провјеру података из Извјештаја, надлежност и поступак пред Комисијом, одлуке и мишљења Комисије, санкције које Комисија може изрећи као и друга питања од значаја за спровођење овог Закона.

Законом о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине прописане су надлежности Комисије за одлучивање о сукобу интереса и то:

- проводи непристрасан, одговоран и објективан поступак за утврђивање постојања сукоба интереса у појединачним случајевима, по пријави или по службеној дужности и предузима мјере за спречавање сукоба интереса те изриче санкције;
- провјерава тачност и потпуност података из Извјештаја;
- иницира измјене прописа које се директно или индиректно тичу сукоба интереса те даје мишљење на такве прописе инициране од других органа или институција;
- даје мишљења и упутства носиоцу јавне функције и другим заинтересованим лицима с циљем спречавања сукоба интереса и правилног подношења Извјештаја;
- спроводи обуке и презентације те информише носиоце јавних функција о њиховим правима, обавезама и одговорностима у вези са сукобом интереса те правилном подношењу Извјештаја;
- успоставља Јединствени регистар;
- одлучује о постојању сукоба интереса у појединачном случају;
- једном годишње извјештава Скупштину о свом раду;
- подноси извјештај Тужилаштву Брчко дистрикт БиХ о повреди Закона које може имати обиљежје кривичног дјела;
- иницира покретање поступка одузимања незаконито стечене имовине;
- доноси Пословник о раду и друге акте прописане Законом и
- обавља друге послове прописане Законом.

Комисија за одлучивање о сукобу интереса као стално, независно и самостално тијело формирана је ради спровођења Закона о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта Босне и Херцеговине. Комисију чине предсједник и два члана. Именују се на мандат од пет година, након спроведене процедуре по јавном позиву, а могу бити именовани највише два пута. Објављивање јавног позива, поступак избора и утврђивања предлога кандидата провела је Комисија за избор и именовање и мандатно-имунитетска комисија Скупштине. Скупштина Брчко дистрикта БиХ је 16. јуна 2021. године именovala чланове Комисије у саставу: Адмира Мујић, предсједник Комисије и Ружица Марковић и Лепа Божић, чланови Комисије.

Стручне послове као и пружање административне и техничке помоћи у раду Комисије обављају запослени у Комисији.

У Комисији су запослена: три (3) виша стручна сарадника за сукоб интереса, који су Одлуком предсједника Скупштине од 28. септембра 2021. године трајно премјештени у Комисију за одлучивање о сукобу интереса, од којих су: два дипломирана правника и један дипломирани економиста. Виши стручни сарадник за информационе технологије, запослен је у Комисији од 1. децембра 2021. године на неодређено вријеме, јавним конкурсом, по прописаној процедури.

Сходно Одлуци о организацији и систематизацији запослених у Комисији за одлучивање о сукобу интереса упражњене су три позиције, и то: виши стручни сарадник за подршку (правног смјера), виши стручни сарадник за правне, кадровске и опште послове (правног смјера) и виши стручни сарадник за финансијско пословање (економског смјера). У буџету за 2021. и 2022. годину нису обезбијеђена потребна средства за ове позиције.

Комисија за одлучивање у сукобу интереса од 16. јуна 2021. године па до 31. децембра 2021. године обављала је у етапама све обавезе прописане Законом.

Сходно одредбама Закона о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ, а у складу са својим надлежностима, Комисија је у законом прописаном року донијела сљедеће подзаконске акте:

1. Одлуку о унутрашњој организацији и систематизацији радних мјеста у Комисији за одлучивање о сукобу интереса, уз претходну сагласност Скупштине;
2. Пословник о раду Комисије за одлучивање о сукобу интереса у Брчко дистрикту БиХ („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“ број 19/21);
3. Одлуку о садржају и начину вођења Јединственог регистра јавних функција, носилаца јавне функције, имовине носилаца јавне функције и поклоне („Службени гласник Брчко дистрикта Босне и Херцеговине“ број 19/21), те друге опште акте потребне за даљњи рад Комисије.

Комисија доноси одлуке, рјешења, закључке, мишљења и друге опште и појединачне акте сходно одредбама Закона о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ и Закона о управном поступку.

Одлуке Комисије су коначне и против њих се може покренути управни спор пред Основним судом Брчко дистрикта Босне и Херцеговине.

#### **АКТИВНОСТИ КОМИСИЈЕ**

Чланови Комисије за одлучивање о сукобу интереса у извјештајном периоду боравили су у просторијама Скупштине Брчко дистрикта БиХ. Чланови Комисије су у неадекватним условима, у простору посланичког клуба, са пуним ентузијазмом, прије свега, радећи на организацији и обезбјеђењу услова за рад Комисије испунили све обавезе и донијели наведене прописе, односно подзаконске и опште акте, сходно законским одредбама, у периоду од 1. јула 2021. године до краја извјештајног периода.

Након премјештаја три извршиоца из Изборне комисије на позицију виши стручни сарадник за сукоб интереса у Комисију за одлучивање о сукобу интереса, крајем септембра 2021. године, појачани су проблеми у смислу недостатка простора за рад, а посебно израженог након доласка вишег стручног сарадника за информационе технологије у Комисију.

Пословање Комисије одвијало се на двије локације, односно у два пословна простора, у двије различите зграде, уз недостатак адекватних средстава за рад (мултимедијалне опреме, канцеларијског материјала и слично). Одлуком градоначелника Брчко дистрикта БиХ, број: 22-001907/21 од 16. септембра 2021. године Комисији за одлучивање о сукобу интереса дате су на привремено коришћење просторије на Тргу младих број 8, с тим да је прелазак у нове просторије предвиђен почетком 2022. године, с обзиром да у новим просторијама недостаје канцеларијски намјештај потребан за рад, као и друга опрема која се набавља процедурама јавне набавке, а сходно Закону о јавним набавкама БиХ. У протеклом периоду Комисија за одлучивање о сукобу интереса сачинила је ребаланс буџета за 2021. годину, план набавке за 2021. годину, предлог буџетског захтјева за 2022. годину, започела низ поступака набавке за канцеларијски материјал, тонере, осигурање радника, набавку телефонске централе и апарата, рачунара и рачунарске опреме, ситног инвентара, базе правних прописа и слично. Комисија је одржала једанаест (11) сједница са укупно четрдесет (40) тачака дневног реда. У извјештајном периоду кроз дјеловодник предмета и аката уписана и обрађена су укупно 102 предмета.

Комисија је одговорила на два посланичка питања и на два упита, дала четири мишљења, закључком одбацила захтјев за покретање поступка из разлога ненадлежности, рјешавала по пријави за сукоб интереса у два случаја. У једном случају донесена је одлука о непокретању поступка, а у другом случају одлука о покретању поступка. Комисија је захтијевала доставу образаца о јавној функцији и носиоцу јавне функције од свих органа и институција Дистрикта, правних лица која је основао Дистрикт и правних лица којима је повјерено вршење јавних овлашћења, сачинила списак јавних функција и носилаца јавних функција, захтијевала од 173 носиоца јавне функције попуњавање образаца о имовинском стању носилаца јавне функције, брачног и ванбрачног друга, дјеце и других чланова породичног домаћинства, као и лица према којима носилац јавне функције има законску обавезу издржавања, израђивала све акте везане за примјену Закона о буџету Брчко дистрикта БиХ, те благовремено извршавала све законске обавезе и поступала по поднесцима странака.

У складу с чланом 45 ставом 3, а у вези с чланом 18 ставом 1 Закона о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ, а на основу достављених образаца о јавној функцији и носиоцима јавне функције од стране органа, институција Дистрикта као и правних лица која оснива Дистрикт и правних лица којима је повјерено вршење јавних овлашћења, Комисија је сачинила Регистар јавних функција и носилаца јавних функција.

Табеларни приказ јавних функција и број носилаца јавне функције<sup>1</sup>:

НАЗИВ ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ	БРОЈ НОСИЛАЦА ЈАВНЕ ФУНКЦИЈЕ
Предсједник Скупштине Брчко дистрикта БиХ	1
Замјеник предсједника Скупштине Брчко дистрикта БиХ	1
Посланик у Скупштини Брчко дистрикта БиХ	29
Градоначелник Брчко дистрикта БиХ	1
Замјеник градоначелника Брчко дистрикта БиХ	1
Главни координатор Владе Брчко дистрикта БиХ	1
Савјетник градоначелника Брчко дистрикта БиХ	6
Шеф одјељења Владе Брчко дистрикта БиХ	12
<b>Предсједник</b>	
Комисија за одлучивање о сукобу интереса	1
Комисија за хартије од вриједности	1
Изборна Комисија	1
<b>Замјеник предсједника</b>	
Комисија за хартије од вриједности	1
<b>Члан</b>	
Комисија за одлучивање о сукобу интереса	2
Комисија за хартије од вриједности	1
Изборна комисија	6
<b>Директор</b>	
Канцеларија за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције у Брчко дистрикту БиХ	1
Завод за запошљавање Брчко дистрикта БиХ	1

<sup>1</sup> Podaci preuzeti iz *Registra javnih funkcija i nosilaca javne funkcije*.

Фонд здравственог осигурања Брчко дистрикта БиХ	1
Развојно-гарантни фонд Брчко дистрикта БиХ	1
Завод за планирање, пројектовање и развој Брчко дистрикта БиХ	1
„ЈП Комунално Брчко“ д. о. о. Брчко дистрикта БиХ	1
РНУ „Радио Брчко“ Брчко дистрикта БиХ	1
ЈП „Путеви Брчко“ д. о. о. Брчко дистрикта БиХ	1
ЈЗУ „Здравствени центар Брчко“ Брчко дистрикта БиХ	
ЈП „Лука Брчко“ д. о. о. Брчко дистрикта БиХ	
<b>Замјеник директора</b>	
Канцеларија за превенцију корупције и координацију активности на сузбијању корупције у Брчко дистрикту БиХ	2
Фонд здравственог осигурања Брчко дистрикта БиХ	2
Завод за планирање, пројектовање и развој Брчко дистрикта БиХ	2
„ЈП Комунално Брчко“ д. о. о.	2
ЈП „Путеви Брчко“ д. о. о. Брчко дистрикта БиХ	2
ЈЗУ „Здравствени центар Брчко“	2
ЈП „Лука Брчко“ д. о. о. Брчко дистрикта БиХ	2
<b>Главни ревизор</b>	1
<b>Замјеник главног ревизора</b>	2
<b>Шеф Полиције Брчко дистрикта БиХ</b>	1
<b>Замјеник шефа Полиције Брчко дистрикта БиХ</b>	1
<b>Предсједник управног одбора</b>	
Фонд здравственог осигурања Брчко дистрикта БиХ	1
Завод за запошљавање Брчко дистрикта БиХ	1
Развојно-гарантни фонд Брчко дистрикта БиХ	1
Завод за планирање, пројектовање и развој Брчко дистрикта БиХ	1
ЈЗУ „Здравствени центар Брчко“	1
РНУ „Радио Брчко“ Брчко дистрикта БиХ	1
„ЈП Комунално Брчко“ д. о. о.	1
ЈП „Путеви Брчко“ д. о. о. Брчко дистрикта БиХ	1
ЈП „Лука Брчко“ д. о. о. Брчко дистрикта БиХ	
<b>Члан управног одбора</b>	
Фонд здравственог осигурања Брчко дистрикта БиХ	4
Завод за запошљавање Брчко дистрикта БиХ	4
Развојно гарантни фонд Брчко дистрикта БиХ	4
Завод за планирање, пројектовање и развој Брчко дистрикта БиХ	4
„ЈП Комунално Брчко“ д. о. о.	4
РНУ „Радио Брчко“ Брчко дистрикта БиХ	4
ЈП „Путеви Брчко“ д. о. о. Брчко дистрикта БиХ	4
ЈЗУ „Здравствени центар Брчко“	4
ЈП „Лука Брчко“ д. о. о. Брчко дистрикта БиХ	

<b>Предсједник надзорног одбора</b> Завод за запошљавање Брчко дистрикта БиХ ЈЗУ „Здравствени центар Брчко“	1 1
<b>Члан надзорног одбора</b> Завод за запошљавање Брчко дистрикта БиХ ЈЗУ „Здравствени центар Брчко“	2 2
<b>Правобранилац</b>	1
<b>Члан Правосудне Комисије</b> Брчко дистрикта БиХ из реда грађана	3
<b>Предсједник</b> <b>Члан</b> Независни одбор за избор шефа и замјеника шефа Полиције	1 6
<b>Директор правног лица којем је повјерено вршење јавног овлашћења</b> „Центар за техничке системе“ д. о. о. Брчко дистрикта БиХ	1
<b>УКУПНО</b>	<b>157</b>

Из наведеног табеларног приказа видљиво је да у Брчко дистрикту БиХ постоје различите јавне функције у органима, институцијама, правним лицима која оснива Дистрикт као и у правним лицима којима је повјерено вршење јавног овлашћења са укупно 157 носилаца јавне функције.

#### **ДОНАЦИЈЕ**

Комисији за одлучивање о сукобу интереса је у децембру 2021. године од стране ОЕБС-а донирана ИТ опрема: три лаптопа и један ласерски штампач. Укупна вриједност дониране опреме износила је 8.673,05 КМ. Опрема је донирана у оквиру активности ОЕБС-а на унапређивању демократских права, с обзиром да Комисија за одлучивање о сукобу интереса сходно својим надлежностима кроз своје активности ради на унапређивању демократских права грађана.

#### **ЕДУКАЦИЈЕ/СЕМИНАРИ**

Ради јачања укупних стручних капацитета Комисије одржане су едукације, односно усавршавање чланова Комисије и запослених службеника у Комисији за одлучивање о сукобу интереса, које су организоване од стране Мисије ОЕБС-а, те обављене три студијске посјете институцијама које дјелују на подручју спречавања сукоба интереса, односно превенције корупције.

Обуке су одржаване од стране консултаната који се дуго баве материјом о сукобу интереса, преносећи своја знања и искуства запосленима у Комисији кроз предавања и радионице. Запослени у Комисији су у извјештајном периоду имали радне посјете комисијама за одлучивање о сукобу интереса у Сарајеву и Бањој Луци, а чланови Комисије су учествовали и на конференцији поводом обиљежавања Међународног дана борбе против корупције, која се одржала у Сарајеву у организацији *Transparency international*.

Едукације за носиоце јавних функција у извјештајном периоду нису одржане због проблема са Ковидом и недостатка постојећих средстава потребних за

одржавање едукације, али су носиоци јавне функције писаним путем од стране Комисије за одлучивање о сукобу интереса обавјештавани о својим правима, обавезама и одговорностима, прописаним Законом о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ.

#### **БУЏЕТ КОМИСИЈЕ И ПОСТУПАК ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

Чланом 24 ставом 5 Закона о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ прописано је да се средства за рад Комисије за одлучивање о сукобу интереса обезбјеђују у буџету Брчко дистрикта БиХ.

Комисија за одлучивање о сукобу интереса приликом оснивања 16. јуна 2021. године није имала обезбијеђена средства у буџету за 2021. годину, изузев бруто плата за чланове Комисије.

Одлуком о измјенама буџета Брчко дистрикта БиХ за 2021. годину, број: 01-02-4224/21 од 22. септембра 2021. године, односно ребалансом буџета обезбијеђена су неопходна средства на организационом коду број: 33010001 у износу од 178.476,00 КМ за 2021. годину. Комисија за одлучивање о сукобу интереса захтијевала је буџетска средства за плате и накнаде запослених, текуће трошкове, уговорене услуге и набавку опреме за коју је било могуће покренути поступке набавке током 2021. године. Буџетом Брчко дистрикта БиХ обезбијеђена су средства за 2021. годину.

Табеларни приказ Буџета за 2021. годину:

<b>Економски код</b>	<b>Назив економског кода</b>	<b>Износ средстава</b>
611100	Бруто плате	83.165,00 КМ
611200	Накнаде трошкова запосленика	6.516,00 КМ
612100	Доприноси послодавца	5.195,00 КМ
613100	Путни трошкови	2.300,00 КМ
613200	Расходи за енергију	3.500,00 КМ
613300	Расходи за комуникацију и комуналне услуге	2.400,00 КМ
613400	Набавка материјала, робе и ситног инвентара	5.400,00 КМ
613500	Расходи за услуге превоза и горива	1.500,00 КМ
613900	Уговорене и друге посебне услуге	8.000,00 КМ
821300	Набавка опреме	60.500,00 КМ
<b>УКУПНО</b>		<b>178.476,00КМ</b>

#### **План набавке за 2021. годину**

У извјештајном периоду, сходно плану набавке, Комисија је започела сљедеће поступке набавке:

- набавка осигурања радника;
- набавка тонера;



- набавка канцеларијског материјала;
- набавка ПТТ-услуга;
- набавка штампаног материјала;
- набавка рачунара;
- набавка телефонске централе;
- набавка намјештаја и
- набавка ресторанских услуга.

Сљедећи поступци набавке су започети и окончани:

- набавка печата и пријемног штампбиља;
- набавка Параграфа Lex ba;
- набавка ситног инвентара и
- набавка сефа.

## **САРАДЊА**

Комисија за одлучивање о сукобу интереса је у извјештајном периоду имала добру и квалитетну сарадњу са свим органима и институцијама Брчко дистрикта БиХ, а прије свега са Скупштином и Владом Брчко дистрикта БиХ, Дирекцијом за финансије, Канцеларијом за управљање јавном имовином, Основним судом Брчко дистрикта БиХ и другим органима и институцијама Дистрикта. Осим наведене, сарадња је остварена и са Канцеларијом ОХР-а.

Комисија за одлучивање о сукобу интереса одржала је више састанака са супервизором за Брчко дистрикт БиХ, Мајклом Скенланом на тему организације Комисије, обезбјеђења материјалних средстава за рад, извршавања задатака прописаних Законом о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ и слично. Комисија је имала одличну сарадњу и с представницима ОЕБС-а, посебно у донацији опреме, обукама, изради веб-странице и слично. Свесрдну помоћ Комисија за одлучивање о сукобу интереса имала је и од стране правног тима ОХР-а и ОЕБС-а.

## **ЈАВНОСТ РАДА КОМИСИЈЕ**

У протеклом периоду због ангажованости на организацији Комисије и обезбјеђењу основних средстава за рад путем поступака набавке, а сходно одобреним буџетским средствима, Комисија није имала запажене активности у дијелу информисања јавности о раду Комисије. Предсједник Комисије Адмира Мујић је у пар наврата била гост емисије „Радио Брчко“, у којима је обавјештавала јавност о раду Комисије, посебно о оснивању, упознавању са одредбама Закона, захтјевом за доставу података у обрасцима АНЕКС I II, и слично.

За остале активности везане за јавност рада није било довољно одобрених буџетских средстава, услова и потребе.

ОЕБС је у оквиру подршке Комисији финансирао израду веб-странице Комисије, која је доступна јавности, носиоцима јавне функције и свим заинтересованим лицима, а путем које јавност и носиоци јавне функције могу да се информишу о раду Комисије, новостима, битним дешавањима, правима, обавезама и слично. Путем наведене странице могуће је поднијети анонимне пријаве против носилаца јавне функције. Такође ће носиоци јавне функције убудуће путем веб-

странице Комисије бити обавијештени о правима, обавезама и одговорностима прописаним Законом о спречавању сукоба интереса у институцијама Брчко дистрикта БиХ.

Комисија за одлучивање о сукобу интереса настојаће својим професионалним и стручним радом створити повољнију климу за просперитетнији и бољи живот грађана у Брчко дистрикту БиХ, те тиме вратити повјерење грађана у јавну власт. Интенција Комисије је да у наредном периоду ради на изграђивању личне свијести о потреби савјесног дјеловања, предаје благовремене и вјеродостојне документације о имовинском стању носиоца јавне функције, добијеним поклонима и слично када је питању испуњавање обвеза носилаца јавних функција прописаних овим законом.

Уколико носилац јавне функције повриједи одредбе Закона, Комисија ће бити обавезна да приступи репресивном дјеловању и изрицању санкција носиоцима јавне функције, иако је превентивно дјеловање у спречавању сукоба интереса спречавање повреде права превасходно циљ Комисије за одлучивање о сукоба интереса.

Број: КСИ-06-08/2022

Датум: 11. 2. 2022. године

Предсједник  
Комисије за одлучивање о сукобу интереса

Адмира Мујић, дипл. правник